

## รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

### ร่างระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยข้อจำกัดและเงื่อนไขในการประกอบโรคศิลปะ ของผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาการกำหนดอาหาร พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่  แก้ไข/ปรับปรุง  ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง การสร้างรายได้และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง ด้านสาธารณสุข

### ส่วนที่ ๑

#### เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

#### ๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบปัญหาคืออะไร  
ปัญหา

เนื่องจากในปัจจุบันมีการให้บริการเกี่ยวกับการวินิจฉัยปัญหาโภชนาการ โดยประเมินภาวะโภชนาการของผู้ป่วย วิเคราะห์และวางแผนการให้โภชนบำบัด การให้คำปรึกษา ติดตาม ประเมิน ส่งเสริม และฟื้นฟู และดัดแปลงอาหารเฉพาะโรคและให้ความรู้ทางด้านโภชนาการเพื่อให้ผู้ป่วยหรือบุคคลทั่วไปสามารถปรับเปลี่ยนพฤติกรรมกรรมการกินอาหารให้เหมาะสมกับโรคและภาวะโภชนาการ แต่การให้บริการดังกล่าวในประเทศไทยยังไม่มีบทกฎหมายใดๆ เข้ามาควบคุมการให้บริการเกี่ยวกับภาวะโภชนาการอย่างแท้จริง ส่งผลให้มีผู้ที่ไม่มีความรู้ความสามารถเฉพาะด้านให้บริการเกี่ยวกับการวินิจฉัยปัญหาโภชนาการ ซึ่งอาจทำให้เกิดความเสียหายแก่ผู้รับบริการได้

#### สาเหตุของปัญหา

ด้วยร่างระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยข้อจำกัดและเงื่อนไขในการประกอบโรคศิลปะของผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาการกำหนดอาหาร พ.ศ. .... อาจเกิดปัญหาเรื่องการมีข้อจำกัดและเงื่อนไขในการประกอบโรคศิลปะของผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาการกำหนดอาหาร และการเข้าถึงกฎหมายของประชาชน เนื่องด้วยระเบียบกระทรวงสาธารณสุขที่ออกตามความในมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นกฎหมายที่จำกัดเสรีภาพในการประกอบอาชีพของประชาชน หากมีจำนวนหลายฉบับ อาจจะทำให้ประชาชนไม่อาจทราบถึงการถูกจำกัดสิทธิได้อย่างครบถ้วนและมีการประกอบอาชีพที่ขัดต่อกฎหมายได้ ซึ่งพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นกฎหมายที่มีเจตนารมณ์เพื่อให้การประกอบโรคศิลปะมีความเหมาะสม มีประสิทธิภาพ ตลอดจน

เพื่อส่งเสริมการประกอบโรคศิลปะให้มีอิสระและคล่องตัวในการดำเนินงาน เพื่อควบคุมมิให้มีการแสวงหาผลประโยชน์หรือใช้วิชาชีพโดยมิชอบ ซึ่งอาจทำให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชน

### ผลกระทบของปัญหา

ประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายที่ควบคุมผู้ประกอบการวิชาชีพด้านสาขาการกำหนดอาหาร ที่ให้บริการเกี่ยวกับการวินิจฉัยปัญหาโภชนาการ โดยประเมินภาวะโภชนาการของผู้ป่วย วิเคราะห์และวางแผนการให้โภชนบำบัด การให้คำปรึกษา ติดตาม ประเมิน ส่งเสริม และฟื้นฟูภาวะโภชนาการ และการตัดแปลงอาหารเฉพาะโรค และให้ความรู้ทางด้านโภชนาการ เพื่อให้ผู้ป่วยหรือบุคคลทั่วไปสามารถปรับเปลี่ยนพฤติกรรมการกินอาหารให้เหมาะสมกับโรคและภาวะโภชนาการ จึงทำให้การประกอบวิชาชีพด้านสาขาการกำหนดอาหารยังไม่มีกำหนดมาตรฐานในการประกอบวิชาชีพดังกล่าว

#### ๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

ด้วยพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๗ ได้บัญญัติให้ผู้ประกอบโรคศิลปะต้องประกอบโรคศิลปะภายใต้บังคับแห่งข้อจำกัดและเงื่อนไขตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดและตามมาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้คณะกรรมการการประกอบโรคศิลปะมีอำนาจและหน้าที่ให้คำแนะนำหรือเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการเพิ่มประเภทและสาขาของการประกอบโรคศิลปะโดยสาขาอื่นให้กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา จึงได้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้สาขาการกำหนดอาหารเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๖๓ และมีผลบังคับใช้เมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๓) ดังนั้น การประกอบวิชาชีพทางการแพทย์หรือการประกอบโรคศิลปะดังกล่าว จึงควรเป็นผู้ที่มีความรู้ความสามารถเฉพาะด้าน จึงสมควรกำหนดข้อจำกัดและเงื่อนไขในการประกอบโรคศิลปะของผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาการกำหนดอาหาร เพื่อเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคให้ได้รับบริการในด้านโภชนาการ ที่มีคุณภาพมาตรฐาน ปลอดภัย สามารถฟื้นฟูภาวะโภชนาการ และตัดแปลงอาหารเฉพาะโรคให้เป็นไปตามแผนการรักษา เพื่อให้เหมาะสมกับโรคของผู้ป่วย

#### ๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ มีภารกิจเกี่ยวกับการสนับสนุนหน่วยบริการสุขภาพทุกระดับให้มีประสิทธิภาพในการดูแลสุขภาพของประชาชน โดยส่งเสริมและสนับสนุนระบบคุ้มครอง ประชาชนด้านบริการสุขภาพ ส่งเสริมและพัฒนามาตรฐานสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ รวมทั้ง การพัฒนาการมีส่วนร่วมของประชาชนและองค์กรภาคเอกชนเพื่อการบริการสุขภาพ อันจะทำให้ประชาชนมีสุขภาพที่ดี สามารถพิทักษ์สิทธิและเข้าถึงบริการสุขภาพที่มีคุณภาพได้มาตรฐาน

เพื่อให้การดำเนินงานตามภารกิจดังกล่าวบรรลุวัตถุประสงค์ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพจึงได้จัดทำร่างระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยข้อจำกัดและเงื่อนไขในการประกอบโรคศิลปะของผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาการกำหนดอาหาร พ.ศ. .... ซึ่งอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อเป็นการกำหนดข้อจำกัดและเงื่อนไขในการประกอบโรคศิลปะของผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาการกำหนดอาหาร

และควบคุมกำกับดูแลการประกอบโรคศิลปะดังกล่าวให้เป็นไปอย่างมีคุณภาพและมีมาตรฐาน อันจะเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคด้านระบบบริการสุขภาพ

### ๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ปัจจุบันได้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้สาขาการกำหนดอาหารเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยมีผลบังคับใช้เมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๓) เพื่อเป็นการกำหนดให้สาขาการกำหนดอาหารเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะ และจึงเป็นการสมควรยกร่างระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยข้อกำหนดและเงื่อนไขในการประกอบโรคศิลปะของผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาการกำหนดอาหาร พ.ศ. .... เพื่อเป็นกำหนดข้อกำหนดและเงื่อนไขในการประกอบโรคศิลปะของผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาการกำหนดอาหาร

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

### ๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

### ๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

พระราชกฤษฎีกากำหนดให้สาขาการกำหนดอาหารเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓

### ๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ร่างระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยข้อกำหนดและเงื่อนไขในการประกอบโรคศิลปะของผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาการกำหนดอาหาร พ.ศ. .... นี้ เป็นการกำหนดการประกอบโรคศิลปะเกี่ยวกับเรื่องดังนี้

๑. การวินิจฉัยปัญหาโภชนาการโดยประเมินภาวะโภชนาการตามมาตรฐานการประกอบโรคศิลปะสาขาการกำหนดอาหาร โดยแบ่งเป็น ๓ ด้าน คือ (๑) ด้านโภชนบำบัด (๒) ด้านโภชนาการในชุมชน (๓) ด้านโภชนาการในกลุ่มวัยต่างๆ

๒. การวิเคราะห์และวางแผนการให้โภชนาบำบัด ให้คำปรึกษาและตัดแปลงอาหารเฉพาะโรค เพื่อให้เหมาะสมกับโรคและภาวะโภชนาการ รวมทั้งการติดตามประเมินผล ที่กำหนดในมาตรฐานการประกอบโรคศิลปะสาขาการกำหนดอาหาร ดังต่อไปนี้

- (๑) การกำหนดอาหารเฉพาะโรค
- (๒) การปรับพฤติกรรมสุขภาพด้านอาหารและโภชนาการ
- (๓) การให้คำปรึกษาด้านโภชนาการ
- (๔) การติดตามและประเมินผลการให้โภชนาบำบัด

และร่างระเบียบกระทรวงสาธารณสุขฉบับนี้ ได้กำหนดห้ามมิให้ผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาการกำหนดอาหาร ปฏิบัติดังต่อไปนี้

- (๑) การวินิจฉัยโรค
- (๒) การสั่งและการให้ยากินหรือยาฉีด

ทั้งนี้ ผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาการกำหนดอาหารต้องคำนึงและปฏิบัติตามมาตรฐานและจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพ

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก่ไข คัมครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เนื่องจากเป็นการกำหนดข้อจำกัดและเงื่อนไขในการประกอบโรคศิลปะของผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาการกำหนดอาหาร เพื่อเป็นการควบคุมกำกับดูแลการประกอบโรคศิลปะดังกล่าวให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมาตรฐาน ตลอดจนเพื่อส่งเสริมการประกอบโรคศิลปะให้มีอิสระและคล่องตัวในการดำเนินงาน ควบคุมมิให้มีการแสวงหาผลประโยชน์หรือใช้วิชาชีพโดยมิชอบ อันจะเป็นการคุ้มครองประชาชนผู้ซึ่งรับบริการให้ได้รับบริการจากผู้ประกอบวิชาชีพเฉพาะด้าน มีการให้บริการที่ถูกต้องตามหลักวิชาการและมีความปลอดภัย

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

- (๑) ส่งผลให้การประกอบโรคศิลปะของผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาการกำหนดอาหารให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมาตรฐาน
- (๒) ส่งผลให้ผู้ประกอบกิจการและผู้ประกอบวิชาชีพที่ให้บริการที่เกี่ยวข้องกับปัญหาโภชนาการเกิดการแข่งขันทางการค้าและการให้บริการ ส่งผลต่อภาพรวมทางเศรษฐกิจของประเทศ
- (๓) ประชาชนได้รับบริการจากผู้ประกอบวิชาชีพเฉพาะด้าน ที่มีการให้บริการที่เป็นไปตามมาตรฐานวิชาชีพ ถูกต้องตามหลักวิชาการและมีความปลอดภัย

## ๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

เนื่องจากกรมสนับสนุนบริการสุขภาพเป็นหน่วยงานที่บังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะ จึงมีบุคลากรที่ปฏิบัติงานในด้านการควบคุม กำกับ ดูแล การขออนุญาตทำการประกอบโรคศิลปะ

ของผู้ประกอบโรคศิลปะอยู่เดิม ประกอบกับพระราชบัญญัติการปฏิบัติราชการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้มีผลใช้บังคับแล้ว การยื่นคำขออนุญาตใดๆ จึงสามารถดำเนินการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ อันจะเป็นการช่วยลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของพนักงานเจ้าหน้าที่

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

การยกร่างระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยข้อจำกัดและเงื่อนไขในการประกอบโรคศิลปะของผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาการกำหนดอาหาร พ.ศ. .... กรมสนับสนุนบริการสุขภาพได้มีการประชาสัมพันธ์รับฟังความคิดเห็นต่อร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุขดังกล่าว เพื่อสร้างความรับรู้ และความเข้าใจแก่ประชาชนและหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ในระหว่างวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๖ - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๖

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย  
-ไม่มี

## ๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

### ๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

การจัดทำร่างระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยข้อจำกัดและเงื่อนไขในการประกอบโรคศิลปะของผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาการกำหนดอาหาร พ.ศ. .... จะเป็นการส่งเสริมผู้ประกอบการที่ให้บริการด้านสุขภาพและผู้ประกอบวิชาชีพที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดอาหาร ให้ดำเนินการไปอย่างมีคุณภาพ เป็นไปตามมาตรฐานวิชาชีพ ถูกต้องตามหลักวิชาการและมีความปลอดภัย ส่งผลให้ผู้ประกอบการเกิดการแข่งขันทางการค้าและการให้บริการ ก่อให้เกิดผลกระทบในเชิงบวกต่อเศรษฐกิจของประเทศ

### ๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ร่างระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยข้อจำกัดและเงื่อนไขในการประกอบโรคศิลปะของผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาการกำหนดอาหาร พ.ศ. .... นี้ เป็นการกำหนดข้อจำกัดและเงื่อนไขในการประกอบวิชาชีพของผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาการกำหนดอาหาร เพื่อให้มีมาตรฐานในการประกอบโรคศิลปะสาขาการกำหนดอาหารและได้กำหนดข้อห้ามไม่ให้ผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาการกำหนดอาหาร ปฏิบัติดังต่อไปนี้

(๑) การวินิจฉัยโรค

(๒) การสั่งและการให้ยากินหรือยาฉีด

ทั้งนี้ ผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาการกำหนดอาหารต้องคำนึงและปฏิบัติตามมาตรฐานและจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพด้วย เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการจากผู้ประกอบวิชาชีพเฉพาะด้าน ที่มีบริการที่เป็นไปตามมาตรฐานวิชาชีพ ถูกต้องตามหลักวิชาการและมีความปลอดภัย

### ๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

ไม่มี

### ๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

## ส่วนที่ ๒

### เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลยพินิจ

#### ๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ร่างระเบียบนี้ ไม่มีการใช้ระบบอนุญาต อย่างไรก็ตาม พระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๐ บัญญัติไว้ว่า ห้ามมิให้ผู้ใดทำการประกอบโรคศิลปะ หรือกระทำด้วยประการใดๆ ให้ผู้อื่นเข้าใจว่าตนเป็นผู้มีสิทธิทำการประกอบโรคศิลปะโดยมิได้ขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาต เว้นแต่ในกรณีอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) การประกอบโรคศิลปะที่กระทำต่อตนเอง

(๒) การช่วยเหลือหรือเยียวยาผู้ป่วยตามหน้าที่กฎหมาย หรือตามธรรมจรรยาโดยมิได้รับประโยชน์ตอบแทน

(๓) นักเรียน นักศึกษา หรือผู้รับการฝึกอบรมซึ่งทำการฝึกหัดหรืออบรมในความควบคุมของผู้ประกอบโรคศิลปะซึ่งเป็นผู้ให้การศึกษาหรือฝึกอบรม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการวิชาชีพกำหนด

(๔) (ยกเลิก)

(๕) บุคคลซึ่งกระทรวง ทบวง กรม กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล สุขาภิบาล องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นอื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดหรือสภาอากาศไทยมอบหมาย ให้ประกอบโรคศิลปะในความควบคุมของเจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะหรือผู้ประกอบวิชาชีพ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

(๖) บุคคลซึ่งปฏิบัติงานในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล กระทำการประกอบโรคศิลปะในความควบคุมของผู้ประกอบโรคศิลปะ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

(๗) การประกอบโรคศิลปะของที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญของทางราชการหรือผู้สอนในสถาบันการศึกษาซึ่งมีใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะของต่างประเทศ ทั้งนี้ โดยได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการวิชาชีพ และต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการวิชาชีพกำหนด

ดังนั้น ผู้ใดจะทำการประกอบโรคศิลปะหากไม่เข้าข้อยกเว้น จะต้องขึ้นทะเบียนและได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะก่อนจึงจะสามารถทำการประกอบโรคศิลปะได้ เพื่อเป็นการตรวจสอบ

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ขอขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะ เพื่อเป็นการควบคุมกำกับดูแลการประกอบโรคศิลปะดังกล่าวให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมาตรฐาน ตลอดจนเพื่อส่งเสริมการประกอบโรคศิลปะให้มีอิสระและคล่องตัวในการดำเนินงาน ควบคุมมิให้มีการแสวงหาผลประโยชน์หรือใช้วิชาชีพโดยมิชอบ อันจะเป็นการคุ้มครองประชาชนผู้ซึ่งรับบริการให้ได้รับบริการจากผู้ประกอบวิชาชีพเฉพาะด้าน มีการให้บริการที่ถูกต้องตามหลักวิชาการและมีความปลอดภัย

#### ๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ร่างระเบียบนี้ ไม่มีการใช้ระบบคณะกรรมการ อย่างไรก็ตามก็ดี ตามพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการการประกอบโรคศิลปะ และคณะกรรมการวิชาชีพ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. คณะกรรมการการประกอบโรคศิลปะ ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๒ มีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการกำหนดนโยบาย แผนงาน และมาตรการในการกำกับดูแลการประกอบโรคศิลปะ

(๒) ให้คำแนะนำหรือเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการเพิ่มประเภทและสาขาของการประกอบโรคศิลปะ หรือการออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศต่าง ๆ

(๓) แจ้างหรือโฆษณาข่าวสารด้วยวิธีการใด ๆ ตามที่เห็นสมควร เพื่อมิให้ประชาชนหลงเข้าใจผิดซึ่งอาจเป็นอันตรายเนื่องจากการประกอบโรคศิลปะ

(๔) ให้คำปรึกษาและแนะนำแก่คณะกรรมการวิชาชีพ

(๕) พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งของคณะกรรมการวิชาชีพตามมาตรา ๕๓ และมาตรา ๕๔

(๖) เร่งรัดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ ส่วนราชการ หรือคณะกรรมการวิชาชีพปฏิบัติตามอำนาจและหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด

(๗) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อกระทำการใด ๆ อันอยู่ในอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการ

(๘) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดไว้ให้เป็นอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการ

(๙) พิจารณาหรือดำเนินการในเรื่องอื่นตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย

๒. คณะกรรมการวิชาชีพสาขาการกำหนดอาหาร ที่กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกากำหนดให้สาขาการกำหนดอาหารเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามมาตรา ๑๐ กำหนดให้หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการวิชาชีพสาขาการกำหนดอาหาร ให้เป็นไปตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยมีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) รับขึ้นทะเบียนและออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ขอเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะในสาขานั้น ๆ

(๒) เพิกถอนใบอนุญาตกรณีผู้ประกอบโรคศิลปะในสาขานั้นขาดคุณสมบัติ

(๓) เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการเพื่อใช้อำนาจตามมาตรา ๑๓ (๒)

(๔) ใช้อำนาจตามมาตรา ๔๔ ในกรณีผู้ประกอบโรคศิลปะในสาขานั้นประพฤติผิดจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพ

(๕) ให้คำปรึกษาและให้คำแนะนำแก่สถานศึกษาเกี่ยวกับหลักสูตรการศึกษาการประกอบโรคศิลปะในสาขานั้น

(๖) แจ้างหรือโฆษณาข่าวสารด้วยวิธีใด ๆ ตามที่เห็นสมควร เพื่อมิให้ประชาชนหลงเข้าใจผิดซึ่งอาจเป็นอันตรายเนื่องจากการประกอบโรคศิลปะในสาขานั้น

(๗) ส่งเสริม พัฒนา และกำหนดมาตรฐานการประกอบโรคศิลปะในสาขานั้น

(๘) ออกหนังสือรับรองความรู้ความชำนาญเฉพาะทางในการประกอบโรคศิลปะในสาขานั้น

(๙) พิจารณาและเสนอชื่อผู้แทนคณะกรรมการวิชาชีพในสาขานั้นเป็นกรรมการการประกอบโรคศิลปะ

(๑๐) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการวิชาชีพเพื่อกระทำการใด ๆ อันอยู่ในอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการวิชาชีพในสาขานั้น

(๑๑) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดไว้ให้เป็นอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการวิชาชีพในสาขานั้น

(๑๒) พิจารณาหรือดำเนินการในเรื่องอื่นตามที่รัฐมนตรีหรือคณะกรรมการมอบหมาย

### ๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ร่างระเบียบฉบับนี้ไม่มีการกำหนดโทษทางอาญา แต่อย่างไรก็ดี พระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติเกี่ยวกับกรณีที่บุคคลได้รับความเสียหายเพราะผู้ประกอบโรคศิลปะ หรือประพตติผิดข้อจำกัดและเงื่อนไขการประกอบโรคศิลปะ หรือประพตติผิดจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๓๙ บุคคลซึ่งได้รับความเสียหายเพราะผู้ประกอบโรคศิลปะฝ่าฝืนมาตรา ๓๖ หรือประพตติผิดข้อจำกัดและเงื่อนไขการประกอบโรคศิลปะตามมาตรา ๓๗ หรือประพตติผิดจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพตามมาตรา ๓๘ มีสิทธิกล่าวหาผู้ประกอบโรคศิลปะผู้นั้นโดยทำคำกล่าวหาต่อคณะกรรมการวิชาชีพ

กรรมการวิชาชีพหรือบุคคลอื่นซึ่งพบหรือทราบว่าผู้ประกอบโรคศิลปะผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๖ หรือประพตติผิดข้อจำกัดและเงื่อนไขการประกอบโรคศิลปะตามมาตรา ๓๗ หรือประพตติผิดจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพตามมาตรา ๓๘ มีสิทธิกล่าวโทษผู้ประกอบโรคศิลปะผู้นั้น โดยทำคำกล่าวโทษต่อคณะกรรมการวิชาชีพ

สิทธิกล่าวหาตามวรรคหนึ่งหรือสิทธิกล่าวโทษตามวรรคสองสิ้นสุดลงเมื่อพ้นหนึ่งปีนับแต่วันที่ผู้ได้รับความเสียหายหรือผู้กล่าวโทษรู้เรื่องและรู้ตัวผู้ประพตติผิดแต่ไม่เกินสามปี นับแต่วันที่มีการประพตติผิดในเรื่องดังกล่าว

การถอนคำกล่าวหาหรือคำกล่าวโทษที่ได้ยื่นไว้แล้ว ไม่เป็นเหตุให้ระงับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔๔ เมื่อคณะกรรมการวิชาชีพได้รับสำนวนการสอบสวนและความเห็นของคณะอนุกรรมการวิชาชีพซึ่งทำหน้าที่สอบสวนแล้ว ให้คณะกรรมการวิชาชีพพิจารณาวินิจฉัย ดังนี้

(๑) ยกคำกล่าวหาหรือคำกล่าวโทษ กรณีที่เห็นว่าผู้ประกอบโรคศิลปะมิได้กระทำผิดตามคำกล่าวหาหรือคำกล่าวโทษ หรือ

(๒) ลงโทษอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ ในกรณีที่วินิจฉัยว่าผู้ประกอบโรคศิลปะได้กระทำผิดจริงตามคำกล่าวหาหรือคำกล่าวโทษ

(ก) ว่ากล่าวตักเตือน

(ข) ภาคทัณฑ์



ดังนั้น หากไม่มีการกำหนดโทษอาญาอาจทำให้มีการประกอบโรคศิลปะสาขาการกำหนดอาหาร ไม่เป็นไปตามมาตรฐานวิชาชีพ อาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนในระยะยาว และอาจมีการแสวงหาผลประโยชน์หรือใช้วิชาชีพโดยมิชอบซึ่งอาจทำให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชนได้

**๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือ ดำเนินกิจกรรมทางปกครอง**

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ได้ออกประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกาศ ณ วันที่ ๑๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อให้มีอำนาจหน้าที่ดูแลและรับผิดชอบในการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๒ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ได้ออกกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อวางกรอบในการปฏิบัติงานให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะปฏิบัติได้อย่างถูกต้องตามกฎหมายและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์ อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ.....

(นายสุระ วิเศษศักดิ์)

อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

วันที่ ๒๔ เดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๖

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กองกฎหมาย กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายบุญเลิศ เทียวสุวรรณ หัวหน้ากลุ่มพัฒนากฎหมายและนิติกรรมสัญญา

โทร ๐ ๒๑๙๓ ๗๐๔๐

อีเมล patthana.law05@gmail.com